

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ, ОБЩЕСТВЕННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993, тел.: (495) 221-83-63, факс: (499) 251-60-04, сайт: www.oprf.ru

« 17 » НОЯ 2016 20 г. № 50ПК-4/20026-п

Члену Общественного совета
при ФССП России

А.В. КРАЦОВУ

kav@a-tsm.ru

На № АТС-2070/16 от 14.10.2016 г.

Уважаемый Алексей Владимирович!

Ваше обращение с просьбой о разъяснении отдельных вопросов применения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в работе общественных советов при федеральных органах исполнительной власти рассмотрено по поручению секретаря Общественной палаты Российской Федерации Комиссией по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами.

По поставленным вопросам полагаем возможным сообщить следующее.

Право организации на доступ к информации согласно статье 8 (часть 3) Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" подразумевает право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Данное право применительно к поставленным в обращении вопросам подлежит интерпретации в системной взаимосвязи со специализированным и отраслевым законодательством Российской Федерации, речь о котором пойдет ниже.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" общественные советы при федеральных органах исполнительной власти отнесены к субъектам общественного контроля (пункт 4 части 1 статьи 9). Поводом для проведения общественного контроля в формах, предусмотренных названным Федеральным законом, могут являться поступающие в адрес субъектов общественного контроля обращения граждан и организаций. Право запрашивать информацию, необходимую для осуществления общественного контроля, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, предусмотрено статьёй 10 (подпункт 3 части 1).

Данное право не вступает в коллизию с законодательством об исполнительном производстве, поскольку факт поступления обращения в общественный совет не влечёт за собой возникновение у него прав стороны исполнительного производства, однако не лишает возможности получать через посредство уполномоченного судебного пристава-исполнителя необходимую для целей объективного и всестороннего рассмотрения обращения информацию в объёмах, предусмотренных Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Таким образом, получение общественным советом информации в пределах поставленных в обращении вопросов от органов ФССП России по факту принятия к рассмотрению общественным советом этого обращения не является нарушением законодательства о персональных данных и об исполнительном производстве.

Участие в работе по выборочному анализу качества ответов на обращения граждан, их объединений и юридических лиц, осуществляемое общественными советами в рамках реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р), ведётся в случае, если данное правомочие предусмотрено положением об общественном совете.

Анализ качества ответов на обращения подразумевает изучение отдельных юридических дел по обращениям граждан (организаций), поступивших в федеральный орган исполнительной власти, при котором функционирует общественный совет. В ходе данной работы общественный совет проводит оценку соблюдения критериев юридической процедуры рассмотрения государственным органом обращения, предусмотренных законодательством, также принимаются во внимание всесторонность,

обоснованность, мотивированность и полнота ответа, своевременность его подготовки, доступность изложения и другие характеристики.

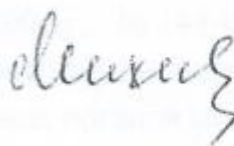
Помимо изложенного общественный совет при рассмотрении юридического дела по обращению гражданина (организации) в федеральный орган исполнительной власти не лишён права высказывать мнение о соблюдении процедурных гарантий при реализации заявителем права на обращение; о законности решения, принятого органом по обращению; о правильности применения норм права к установленным юридическим фактам; о соответствии выводов федерального органа о применении нормы права установленным по делу обстоятельствам. Подобная работа всецело укладывается в русло логики законодательства Российской Федерации об общественном контроле, отвечает его задачам и целям.

Изучение общественным советом качества ответов на обращения не должно подменяться ознакомлением с готовыми аналитическими обзорами или общими статистическими и количественными сведениями о результатах работы федерального органа исполнительной власти с обращениями.

Деятельность общественного совета по выборочному анализу качества ответов на обращения граждан объективно направлена на достижение общественно значимых целей, поэтому не влечёт нарушения законодательства о персональных данных при условии, если в ходе проводимых действий и процедур не нарушаются права и свободы субъектов персональных данных (пункт 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных").

С уважением,

председатель Комиссии



Л.Ю. Михеева